



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr VIII/17/2014
z dnia 1 grudnia 2014 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Gminy Jasienica Rosielna na lata 2015-2025

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. , poz. 885 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Tadeusz Subik | - | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jasienica Rosielna na lata 2015 - 2025

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jasienica Rosielna na lata 2015-2025 z **uwagą** podaną w uzasadnieniu

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 14 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jasienica Rosielna na lata 2015-2025. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Jasienica Rosielna na 2015 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2015 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i dziesięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że w przedłożonym projekcie w latach 2019-2025 wskazano kwotę dochodów bieżących ogółem, bez jednoczesnego określenia kwot dochodów z poszczególnych źródeł wskazanych w pozycjach od 1.1.1. do 1.1.5. Ponadto w latach 2019-2025 nie wykazano wydatków określonych w pozycjach 11.1 oraz 11.2. Stosownie do art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, a brak określenia kwot w tych pozycjach prognozy utrudnia poprawną analizę przedłożonego dokumentu.

3. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. prognozowanych dochodów i wydatków w poszczególnych latach, przeznaczenia nadwyżki budżetowej oraz przychodów i rozchodów. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej.

W 2016 roku w przedłożonym projekcie zaplanowano dochody bieżące w kwocie 22.623.069 zł, co stanowi istotny wzrost w porównaniu z planem dochodów bieżących na 2015 rok (21.388.173 zł). Należy wskazać, że w 2016 r. planuje się istotny wzrost dochodów bieżących z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje (2016 r. plan – 4.670.000 zł, 2015 r. plan – 3.799.765 zł). Z dołączonych do projektu objaśnień przyjętych wartości nie wynika natomiast podstawa wzrostu planowanych dochodów bieżących. Stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226. Objaśnienia powinny się zatem odnosić do wszystkich elementów wykazanych w przywołanym przepisie. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów powinny być realistyczne, a zatem powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego.

4. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia wieloletnie, który odpowiada wymogom określonym w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający sygnalizuje natomiast, że kwota wydatków na przedsięwzięcie „Opracowanie dokumentacji dla projektu z zakresu gospodarki wodno-kanalizacyjnej w aglomeracji Jasienica Rosielna” wynosi w 2015 r. 580.100 zł, gdy z obowiązującej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2015 wynika kwota wydatków na to przedsięwzięcie w 2015 r. w wysokości 1.117.910 zł.

5. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2015 rok.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2015-2025.

8. W 2015 oraz w 2016 roku planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem (wskaźniki w 2015 r. – 21,43% do 4,64%, wskaźnik w 2016 r. – 5,69% do 4,57%). Biorąc jednak pod uwagę treść art. 243 ust. 3 pkt 1 oraz ust. 3a ustawy o finansach publicznych relacja ta będzie zachowana (wskaźniki w 2015 r. – 4,63% do 4,64%, wskaźnik w 2016 r. – 3,90% do 4,57%).

9. W latach 2017-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których relacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, co oznacza że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana..

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Jasienica Rosielna
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁAD ORZEKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Piotr ŚWIĄTEK

